

## התקנת תקנות שעת חירום (מניעת כניסת מבקרים ועורכי דין למקומות מעצר ובתי

סוהר), התש"ף-2020

### הצעה להחלטה

מחליטים:

1. בתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, להתקין תקנות שעת חירום (מניעת כניסת מבקרים ועורכי דין למקומות מעצר ובתי סוהר), התש"ף-2020 (להלן - התקנות) בנוסח שלהלן, ולהניחן על שולחן ועדת החוץ והביטחון הזמנית של הכנסת.
2. הכרזה מכוח התקנות על ידי השר לביטחון הפנים, לאחר ששקל את כלל הנסיבות המצדיקות זאת, כי אין לאפשר כניסת מבקרים ועורכי דין למקומות מעצר ולבתי סוהר, במדינה כולה או בחלק ממנה, תיעשה בהמלצת נציב בתי הסוהר או המפקח הכללי של משטרת ישראל, לפי העניין, ובהתייעצות עם שר המשפטים.
3. הכרזה כאמור תיכנס לתוקף עם נתינתה ותפורסם ברשומות בהקדם האפשרי.
4. התקנות תיכנסנה לתוקפן עם פרסומן ברשומות.

להלן נוסח התקנות:

## **תקנות שעת חירום (מניעת כניסת מבקרים ועורכי דין למקומות מעצר ובתי הסוהר), התש"ף-2020**

### **בתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, מתקינה הממשלה תקנות שעת חירום אלה:**

1. הגדרות בתקנות שעת חירום אלה -  
"אסיר" – כהגדרתו בפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש],  
התשל"ב 1971 (להלן - פקודת בתי הסוהר);  
"בית סוהר" – כמשמעותו בפקודת בתי הסוהר;  
"מקום מעצר" - כמשמעותו בחוק סדר הדין הפלילי  
(סמכויות אכיפה- מעצרים), התשנ"ו-1996 (להלן - חוק  
המעצרים). "עצור" - המוחזק במקום מעצר;  
"פקודות נציבות בתי הסוהר" – כהגדרתן בסעיף  
80א(ב) לפקודת בתי הסוהר.

2. הכרזת השר  
על מניעת  
כניסת  
מבקרים  
ועורכי דין  
למקומות  
מעצר ובתי  
סוהר

(א) שוכנע השר לביטחון הפנים (להלן – השר) כי בשל התפשטות רחבת היקף של מחלת הקורונה במדינה קיים חשש ממשי להדבקת אסירים השוהים במקומות מעצר ובבתי סוהר, רשאי הוא, בהמלצת נציב בתי הסוהר או המפקח הכללי של משטרת ישראל, לפי העניין, ובהתייעצות עם שר המשפטים, להכריז כי אין לאפשר כניסת מבקרים ועורכי דין למקומות מעצר ולבתי הסוהר, במדינה כולה או בחלק ממנה (להלן – מניעת כניסת מבקרים ועורכי דין) כדי למנוע הדבקה כאמור או המשך התפשטות של המחלה; הכרזה כאמור תיכנס לתוקף עם נתינתה ותפורסם ברשומות בהקדם האפשרי.

(ב) הכרזת השר לפי תקנת משנה (א) תהיה לתקופה שלא תעלה על חודש ימים; השר, בהמלצת נציב בתי הסוהר או המפקח הכללי של משטרת ישראל לפי העניין, ובהתייעצות עם שר המשפטים, יהיה רשאי להאריך את ההכרזה לתקופות נוספות שלא יעלו על חודש ימים כל אחת, אם שוכנע כי ממשיכות להתקיים הנסיבות המפורטות באותה תקנת משנה.

3. היוועצות עם  
עורך דין

(א) על אף האמור בסעיף 45(א) לפקודת בתי הסוהר ובסעיפים 34 ו-35(א) לחוק המעצרים, הכריז השר כאמור בתקנה 2, לא תתאפשר כניסת עורכי דין למקומות מעצר ולבתי הסוהר; אין באמור כדי לגרוע מהוראות כל דין לעניין הגבלת פגישת אסיר עם עורך דין מטעמים אחרים.

(ב) אסיר יהיה זכאי להיוועץ עם עורך דין בשיחה טלפונית לשם קבלת שירות משפטי מקצועי, ביוזמתו או לבקשת עורך דינו; אין באמור בתקנת משנה זו כדי לגרוע מסמכותו של הממונה על החקירה בהתאם להוראות סעיף 9(ב)(6) לחוק המעצרים לעניין עצור שטרם הוגש נגדו כתב אישום.

(ג) השיחה כאמור בתקנת משנה (ב) תיעשה ביחידות ובתנאים המבטיחים את סודיות השיחה.

(ד) על אף האמור בתקנת משנה (ב), אסיר שפוט שהוא אסיר ביטחוני, יהיה רשאי לקיים שיחת טלפון עם עורך דינו, ובלבד שדיון משפטי בעניינו צפוי להתקיים בתקופת ההכרזה; שיחת טלפון אחת כאמור תתקיים בסמוך לפני הדיון ושיחה אחת לאחריו; מפקד בית הסוהר בו שוהה האסיר רשאי להגביל את משך השיחה באופן סביר; לעניין תקנת משנה זו –

"אסיר ביטחוני" – מי שהוגדר כאסיר ביטחוני או כפעיל טרור לפי כל דין; "אסיר שפוט" – כהגדרתו בפקודת בתי הסוהר.

מניעת כניסת מבקרים 4. על אף האמור בסעיף 9(ב)(6) לחוק המעצרים, ובסעיף 13(ב) לחוק הנוער (שפיטה, ענישה ודרכי טיפול), התשל"א – 1971, הכריז השר כאמור בתקנה 2, לא תתאפשר קבלת מבקרים.

כניסת מבקרים ועורכי דין במקרים חריגים 5. על אף האמור בתקנות 3 ו- 4, נציב בתי הסוהר או סוהר בדרגת גונדר שהוא הסמך לעניין זה, רשאי לאפשר, במקרים חריגים, כניסת עורך דין או מבקר לבית הסוהר אם סבר שיש צורך חיוני בכך, לרבות בשים לב לגילו של האסיר; כניסת עורך דין או מבקר כאמור ופגישתו עם האסיר תיעשה באופן שיהיה בו כדי לצמצם ככל האפשר את הסיכון להדבקה כאמור בתקנה 2.

סייגים לתחולת ההגבלה 6. (א) תקנות 3 ו- 4 לא יחולו לעניין כניסת עורך דין לדיון משפטי המתקיים באולם בית משפט הסמוך למיתקן כליאה, וכן לעניין כניסת אדם אחר שנוכחותו נחוצה לדיון לפי החלטת בית המשפט.

(ב) תקנה 4 לא תחול על ביקורים של נציגי הצלב האדום הבין-לאומי, ואולם ביקור כאמור ייערך באופן ובתנאים שיצמצמו את הסיכון להדבקה כאמור בתקנה 2, כפי שייקבע בפקודות נציבות בתי הסוהר.

(ג) תקנה 4 לא תחול על ביקור של מבקר רשמי שמונה לפי סעיף 71 לפקודת בתי הסוהר, ואולם ביקור כאמור ייערך באופן ובתנאים שיצמצמו את הסיכון להדבקה כאמור בתקנה 2, כפי שייקבע בפקודות נציבות בתי הסוהר.

ביטול הכרזת 7. שוכנע השר כי הנסיבות שבשלן הכריז על מניעת כניסת מבקרים ועורכי דין אינן מתקיימות עוד, יבטל את ההכרזה לגבי המדינה כולה או חלק ממנה ללא דיחוי; ביטול ההכרזה כאמור ייכנס לתוקף עם נתינתו ויפורסם ברשומות בהקדם האפשרי.

מסירת 8. הודעה על הכרזה כאמור בתקנה 2 או על ביטול הכרזה הודעה על כאמור בתקנה 7 תימסר ליועץ המשפטי לממשלה, הכרזת השר לשירות בתי הסוהר, למשטרת ישראל, לסניגוריה הציבורית וללשכת עורכי הדין עם הינתן ההכרזה או ביטולה.

התש"ף

בנימין נתניהו

ראש הממשלה

2020

### דברי הסבר

#### רקע כללי

העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה (כפי שהוגדרה ע"י ארגון הבריאות העולמי) כתוצאה מהתפרצות והתפשטות נגיף SARS-CoV-2 (להלן: "נגיף קורונה" או "הנגיף" או "המחלה"). מדובר בנגיף חדש, שאין באוכלוסייה חסינות נגדו, ואין חיסון באמצעותו אפשר למנוע את התפשטות המחלה. מדובר במחלה העוברת מאדם לאדם על ידי הפרשות מדרכי הנשימה (כגון: עיטוש או שיעול), אין לה טיפול ידוע והיא יכולה לגרום לתחלואה ותמותה המונית משמעותית. בהעדר חיסון או דרכי מניעה אחרות, הדרך היחידה למנוע הדבקה והתפשטות הנגיף היא על ידי איתור מגעים, בידוד חשודים וחולים, הימנעות מהתקהלות, הגבלת תנועה ועוד.

ביום 27.1.2020 הכריז שר הבריאות, בהתאם לסמכותו לפי ס' 20 לפקודת העם מס' 40 לש' 1940, כי המחלה הנגרמת על ידי נגיף הקורונה היא מחלה מידבקת מסוכנת וכי קיימת בעטיה סכנה חמורה לבריאות הציבור. ביום 11.3.2020 הכריז ארגון הבריאות העולמי על המחלה כעל

מגפה עולמית, צעד חריג בעל משמעויות מרחיקות לכת.

נכון למועד הגשת הצעת ההחלטה לממשלה, נתוני משרד הבריאות מעידים על כ-200 אנשים שנדבקו בנגיף בישראל, אולם מספר זה הולך ועולה מדי יום, וכן במשרד הבריאות סבורים שהמספר האמיתי של הנדבקים גדול באופן משמעותי ממספר החולים המאומתים, וכי בהמשך יגדל מספר המקרים שבהם יהיה קושי לאתר את מקור ההדבקה, **עקב ריבוי חולים המסתובבים בציבור מבלי שהם יודעים שהם חולים ומדביקים את סביבתם.**

במסגרת המאמץ הלאומי למניעת התפשטות נגיף הקורונה בישראל, נדרש ליתן מענה לנחיצות והכורח הדחופים למניעת התפשטות הנגיף במקומות מעצר ובתי הסוהר, זאת לאור המאפיינים הייחודיים למקומות אלו, ובראשם ריבוי האנשים המוחזקים בשטח מחיה סגור, צפוף ומצומצם יחסית, כשהחיים המשותפים, בתנאים שאינם מאפשרים שמירה על תנאי בידוד או הרחקה מספקת בין אסיר לאסיר, עלולים להוות כר נרחב להתפשטות הנגיף בצורה מואצת.

לא למותר לציין כי ברוב התאים שבמתקני המעצר ובתי הסוהר, מוחזקים מספר אסירים **בתא אחד**, ובו שירותים ולעיתים אף מקלחת משותפים, המשמשים את כלל אסירי התא. ברי כי אי הקפדה מספקת על תנאי ההגיינה של אחד מבין האסירים עלולה להשפיע מניה וביה על כלל שוכני התא, וכפועל יוצא מאופי הנגיף ואופן התפשטותו כאמור לעיל, גם על כלל האסירים המוחזקים במשמורת וכמו גם על כלל סגל שב"ס והבאים בשעריו. כל התנאים הללו גם יחד, עלולים להיות מאיץ וזרז להתפשטות הנגיף ולגרום להדבקה ותחלואה המונית של אסירים, עצורים ואנשי סגל שירות בתי הסוהר.

נוכח הסיכון הנשקף לאוכלוסיית האסירים ולסגל המשרתים בבתי הסוהר כאמור, עד עתה פעל שירות בתי הסוהר באמצעים שונים על מנת לצמצם את הסיכון שבכניסתם של גורמי חוץ באופן שעלול להביא להדבקה מן החוץ אל פנים בית הסוהר, באופן שיגרור התפשטות מהירה בתוך מתקני שב"ס כאמור, וכן כדי למנוע הדבקה של גורמים מחוץ לשב"ס, במקרה של אסיר שהוא נשא.

הצעדים שננקטו עד כה, אשר לא הצריכו שימוש בתקנות שעת חירום, היו צמצום תדירות הביקורים ומספר המבקרים, וכן קיומם של כלל המפגשים שבין המבקרים לאסירים מאחורי מחיצה, וללא מגע פיזי בין האסיר למבקרים.

כמו כן, כל מבקר שנכנס בשערי מתקני הכליאה הוחתם על הצהרה לפיה לא חזר בעת האחרונה ממדינה שהוגדרה כמדינת סיכון לעניין זה בצו משרד הבריאות, וכי לא בא במגע עם אדם שחב בבידוד, וכן כי הוא אינו בעל תסמינים אופייניים להדבקה בנגיף הקורונה.

ואולם, נוכח העליה המהירה במספר החולים בישראל, **במיוחד בשבוע האחרון**, ונוכח ההערכה המקצועית האפידמיולוגית שלפיה ישנם חולים רבים במדינת ישראל שלא **ניתן לדעת על מחלתם, אלא לאחר מספר ימים**, וכן נוכח אופן התפשטות המחלה אשר אינו מאפשר זיהוי מבעוד מועד של מי שעלולים לגרום להדבקה של אחרים, גובר הצורך לנקוט אמצעי זהירות מחמירים יותר לגבי כלל מתקני הכליאה. זאת, בדומה למאמץ לנקוט אמצעי זהירות מחמירים ביחס לכלל האוכלוסייה האזרחית, וביתר שאת ביחס למתקנים רגישים אלה, אשר רמת

הסיכון להדבקה בהם גבוהה במיוחד, כמפורט לעיל.

נוכח כל האמור, עולה הצורך לנקוט כעת באמצעים מחמירים, כך שלא תתאפשר עוד כניסה של גורמי חוץ מקרב האוכלוסיה האזרחית לצורך מפגשים עם אסירים במתקני הכליאה, אלא בכפוף להוראות התקנות. הוראות אלה יחולו הן לגבי כניסת עורכי דין לבתי הסוהר, והן לגבי כניסת מבקרים אחרים, הכל בכפוף להוראות המפורטות בעניין זה בתקנות המוצעות. צעדים מחמירים אלו נועדו לצמצם את הסיכון לאוכלוסיית בתי הסוהר על ידי הקטנת הסיכון להכנסת הנגיף אל שטח מתקני הכליאה והתפשטותו בקרב אוכלוסיית האסירים והסגל. נוכח חומרת האיום הנשקף מהתפשטות הנגיף, נראה כי בעת הזאת מניעת הביקורים באופן רחב היא צעד הכרחי ומוצדק. הוראות אלה עולות בקנה אחד גם עם ההנחיות לכלל הציבור בדבר הצורך לצמצם במגעים ובהתקהלויות, ולשמור על מרחקים בין אנשים במידת האפשר.

על פי נוסח התקנות המוצע, השר לביטחון הפנים, בהמלצת נציב בתי הסוהר או מפכ"ל המשטרה ובהתייעצות עם שר המשפטים, יהיה רשאי להכריז כי אין לאפשר כניסת מבקרים ועורכי דין למתקני הכליאה, במדינה כולה או בחלק ממנה, אם שוכנע כי בשל התפשטות רחב היקף של המחלה קיים חשש ממשי להדבקת האסירים והעצורים. במקרה זה, האסיר יהיה זכאי להיוועץ עם עורך דין לשם קבלת שירות משפטי מקצועי באמצעות הטלפון באופן שימזער את הפגיעה בזכות ההיוועצות, והשיחה בין האסיר לעורך דינו תיעשה ביחידות ובתנאים המבטיחים את סודיות השיחה, זאת למעט הריג שנקבע בתקנות המוצעות ביחס לאסירים ביטחוניים.

בדרך זו, יישמר האיזון בין זכותם של עצורים להיוועץ עם עו"ד לשם קבלת שירות מקצועי לבין האינטרס הציבורי החשוב למניעת התפשטות הנגיף ושמירה על שלומם ובריאותם של אסירים, עצורים ואנשי שירות בתי הסוהר. לצד זאת מוצע לאפשר לנציב או לסוהר בדרגת גונדר לאשר כניסה של עורך דין או של מבקר, במקרים חריגים כאשר קיים צורך חיוני בכך.

כמו כן מוצע להחריג מן ההגבלות כניסה של עורכי דין לדיונים משפטיים המתקיימים באולמות הסמוכים לבתי הסוהר, וכן כניסה של אנשים אחרים שבית המשפט קבע כי נוכחותם הכרחית לדיון. ההגבלות כאמור לא יחולו על נציגי הצלב האדום וכן על מבקרים רשמיים, ואולם ביקורים כאמור ככל שייתאפשרו יהיו בכפוף לתנאים שייקבעו במטרה לצמצם את הסיכון להדבקה.

#### **נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

לא רלוונטי.

#### **תקציב**

לא רלוונטי.

#### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי.

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

התקבל אישור שר המשפטים.

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

אין.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

חוות דעתו של היועץ המשפטי מצורפת להצעה להחלטה.

**סיווגים**

סיווג ראשי : 07 חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי : 01 חוץ וביטחון ; 09 אחר

מוגש על ידי השר לביטחון הפנים

י"ט באדר התש"פ  
15 במרץ 2020

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה :

תקנות שעת חירום (מניעת כניסת מבקרים ועורכי דין למקומות מעצר ובתי הסוהר), התש"ף-2020.

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים :**

ביום 27.1.2020 חכרז שר הבריאות, בהתאם לסמכותו לפי ס' 20 לפקודת העם מס' 40 לש' 1940, כי המחלה הנגרמת על ידי נגיף הקורונה היא מחלה מידבקת מסוכנת וכי קיימת בעטיה סכנה חמורה לבריאות הציבור. ביום 11.3.2020 חכרז ארגון הבריאות העולמי על המחלה כעל מגפה עולמית, צעד חריג בעל משמעויות מרחיקות לכת.

נכון למועד חגשת הצעת ההחלטה לממשלה, נתוני משרד הבריאות מעידים על כ-200 אנשים שנדבקו בנגיף בישראל, אולם מספר זה הולך ועולה מדי יום, וכן במשרד הבריאות סבורים שהמספר האמיתי של הנדבקים גדול באופן משמעותי ממספר החולים המאומתים, וכי בהמשך יגדל מספר המקרים שבהם יהיה קושי לאתר את מקור ההדבקה, **עקב ריבוי חולים המסתובבים בציבור מבלי שהם יודעים שהם חולים ומדביקים את סביבתם.**

במסגרת המאמץ הלאומי למניעת התפשטות נגיף הקורונה בישראל, נדרש ליתן מענה לנחיצות והכרח הדחופים למניעת התפשטות הנגיף במקומות מעצר ובתי הסוהר, זאת לאור המאפיינים הייחודיים למקומות אלו, ובראשם ריבוי האנשים המוחזקים בשטח מחיה סגור, צפוף ומצומצם יחסית, כשהחיים המשותפים, בתנאים שאינם מאפשרים שמירה על תנאי בידוד או הרחקה מספקת בין אסיר לאסיר, עלולים להוות כר נרחב להתפשטות הנגיף בצורה מואצת.

לא למותר לציין כי ברוב התאים שבמתקני המעצר ובתי הסוהר, מוחזקים מספר אסירים **בתא אחד**, ובו שירותים ולעיתים אף מקלחת משותפים, המשמשים את כלל אסירי התא. ברי כי אי הקפדה מספקת על תנאי ההגיינה של אחד מבין האסירים עלולה להשפיע מניה וביה על כלל שוכני התא, וכפועל יוצא מאופי הנגיף ואופן התפשטותו כאמור לעיל, גם על כלל האסירים המוחזקים במשמורת וכמו גם על כלל סגל שב"ס וחבאים בשעריו. כל התנאים הללו גם יחד, עלולים להיות מאיץ וזרז להתפשטות הנגיף ולגרום להדבקה ותחלואה המונית של אסירים, עצורים ואנשי סגל שירות בתי הסוהר.

נוכח הסיכון הנשקף לאוכלוסיית האסירים ולסגל המשרתים בבתי הסוהר כאמור, עד עתה פעל שירות בתי הסוהר באמצעים שונים על מנת לצמצם את הסיכון שבכניסתם של גורמי חוץ באופן שעלול להביא להדבקה מן החוץ אל פנים בית הסוהר, וכן כדי למנוע הדבקה של גורמים מחוץ לשב"ס. בין הצעדים, קיומם של כלל המפגשים שבין המבקרים לאסירים מאחורי מחיצה, וללא מגע פיזי בין האסיר למבקרים ועוד.

ואולם, נוכח העליה המהירה במספר החולים בישראל, **במיוחד בשבוע האחרון**, ונוכח ההערכה המקצועית האפידמיולוגית שלפיה ישנם חולים רבים במדינת ישראל שלא **ניתן לדעת על מחלתם, אלא לאחר מספר ימים**, וכן נוכח אופן התפשטות המחלה אשר אינו מאפשר זיהוי מבעוד



מועד של מי שעלולים לגרום להדבקה של אחרים, גובר הצורך לנקוט אמצעי זהירות מחמירים יותר לגבי כלל מתקני הכליאה. זאת, בדומה למאמץ לנקוט אמצעי זהירות מחמירים ביחס לכלל האוכלוסייה האזרחית, וביתר שאת ביחס למתקנים רגישים אלה, אשר רמת הסיכון להדבקה בהם גבוהה במיוחד, כמפורט לעיל.

סעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה (להלן- החוק), שכותרתו "התקנת תקנות שעת חירום", קובע כדלקמן:

"(א) במצב חירום רשאית הממשלה להתקין תקנות שעת חירום כדי להגן על המדינה, ביטחון הציבור וקיום האספקה והשירותים החיוניים; תקנות שעת חירום יונחו על שולחן ועדת החוץ והביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.

...

(ה) לא יותקנו תקנות שעת חירום ולא יופעלו מכוחן הסדרים, אמצעים וסמכויות, אלא במידה שמצב החירום מחייב זאת.

...

(ז) תקנות שעת חירום ייכנסו לתוקף עם פרסומן ברשומות; לא ניתן לפרסמן ברשומות, הן יפורסמו בדרך מתאימה אחרת, ובלבד שיפורסמו ברשומות מיד כשניתן יהיה לעשות כן."

במדינת ישראל הוכרז מצב חירום בשנת 1958 בהתאם להוראת סעיף 9 לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948. ההודעה על מצב חירום מוארכת מעת לעת על ידי הכנסת. ההארכה האחרונה ניתנה על ידי הכנסת ביום 17.2.20, ולפיה יחול מצב החירום עד ליום 17.6.20. (י"פ 8714, עמ' 4516).

כאמור בסעיף 39(א) לחוק, במצב חירום רשאית הממשלה להתקין תקנות שעת חירום כדי לחגן על המדינה, ביטחון הציבור וקיום האספקה והשירותים החיוניים.

נוכח כל האמור, עולה הצורך בהתקנת תקנות שעת חירום באופן מיידי באופן שלא יאפשרו עוד כניסה של גורמי חוץ מקרב האוכלוסייה האזרחית לצורך מפגשים עם אסירים במתקני הכליאה, אלא בכפוף להוראות התקנות. הוראות אלה יחולו הן לגבי כניסת עורכי דין לבתי הסוהר, והן לגבי כניסת מבקרים אחרים, הכל בכפוף להוראות המפורטות בעניין זה בתקנות המוצעות. צעדים מחמירים אלו נועדו לצמצם את הסיכון לאוכלוסיית בתי הסוהר על ידי הקטנת הסיכון להכנסת הנגיף אל שטח מתקני הכליאה והתפשטותו בקרב אוכלוסיית האסירים והסגל. נוכח חומרת האיום הנשקף מהתפשטות הנגיף, נראה כי בעת הזאת מניעת הביקורים באופן רחב היא צעד חכמי ומוצדק. הוראות אלה עולות בקנה אחד גם עם ההנחיות לכלל הציבור בדבר הצורך לצמצם במגעם ובהתקהלויות, ולשמור על מרחקים בין אנשים במידת האפשר.

על פי נוסח התקנות המוצע, השר לביטחון הפנים, בהמלצת נציב בתי הסוהר או מפכ"ל המשטרה ובהתייעצות עם שר המשפטים, יהיה רשאי להכריז כי אין לאפשר כניסת מבקרים ועורכי דין למתקני הכליאה, במדינה כולה או בחלק ממנה, אם שוכנע כי בשל התפשטות רחב היקף של המחלה קיים חשש ממשי להדבקת האסירים והעצורים. במקרה זה, האסיר יהיה זכאי להיוועץ עם עורך דין לשם קבלת שירות משפטי מקצועי באמצעות הטלפון באופן שימזער את הפגיעה בזכות ההיוועצות, והשיחה בין האסיר לעורך דינו תיעשה ביחידות ובתנאים המבטיחים את

סודיות השיחה, זאת למעט החריג שנקבע בתקנות המוצעות ביחס לאסירים ביטחוניים.

בדרך זו, יישמר האיזון בין זכותם של עצורים להיועץ עם עו"ד לשם קבלת שירות מקצועי לבין האינטרס הציבורי החשוב למניעת התפשטות הנגיף ושמירה על שלומם ובריאותם של אסירים, עצורים ואנשי שירות בתי הסוהר. לצד זאת מוצע לאפשר לנציב או לסוחר בדרגת גונדר לאשר כניסה של עורך דין או של מבקר, במקרים חריגים כאשר קיים צורך חיוני בכך.

כמו כן מוצע להחריג מן ההגבלות כניסה של עורכי דין לדיונים משפטיים חמתקיימים באולמות הסמוכים לבתי הסוהר, וכן כניסה של אנשים אחרים שבית המשפט קבע כי נוכחותם הכרחית לדיון. ההגבלות כאמור לא יחולו על נציגי הצלב האדום וכן על מבקרים רשמיים, ואולם ביקורים כאמור ככל שייתאפשר יחיו בכפוף לתנאים שייקבעו במטרה לצמצם את הסיכון להדבקה.

#### **קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

הצעת ההחלטה מובאת לאישור הממשלה בתקופת ממשלת מעבר.

בהתאם לפסיקת בית המשפט העליון ולהנחיות היועץ המשפטי לממשלה, הממשלה וחבריה, מחויבים באיפוק בהפעלת סמכויותיהם לגבי כל אותם עניינים שאין כורח ודחיפות מיוחדת לפעול בהם בתקופה זו. בהתאם לפסיקה, מתחם הסבירות לעניין זה נבחן בשים לב למאפייניה של הסמכות הקונקרטית המופעלת ובהתחשב באיזון הנדרש בין הצורך בעשייה לבין דרישת האיפוק כאמור.

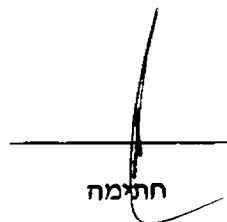
עניינה של הצעת ההחלטה בהתקנת תקנות שעת חירום מניעת כניסת מבקרים ועורכי דין למקומות מעצר ובתי הסוהר. לאור המצב במדינה בדבר התפשטות הנגיף כפי שפורט לעיל, עולה כי **התקנות דחופות וחיוניות** להגנה על חיי אדם ועל כן אין מניעה משפטית לקבלת ההחלטה בעת הזו.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

היועץ המשפטי לממשלה סמך ידיו על נוסח זה-

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את הצעה:**

בשים לב לכל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאשר את ההחלטה.

  
חתימה

היועץ המשפטי (בפועל)

תפקיד

אריאל סיוזל, עו"ד

שם